

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**  
**«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ТРАНСПОРТА (МИИТ)»  
(РУТ (МИИТ))**

ул. Образцова, д. 9, стр. 9, Москва, ГСП-4, 127994  
Тел./факс: (495) 681-13-40, e-mail: [tu@miit.ru](mailto:tu@miit.ru)  
ИНН/КПП 7715027733/771501001  
ОГРН 1027739733922

29.05.2018 № 5/ч

На № ..... от .....

**УТВЕРЖДАЮ:**

Первый проректор  
федерального государственного  
бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Российский университет транспорта  
(МИИТ)»  
доктор технических наук, профессор

В.В. Виноградов

«...» ..... 2018 г.

## **ОТЗЫВ**

### **ведущей организации о диссертации**

Подшиваловой Виктории Вячеславовны на тему «Механизм повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - сфера услуг)

### **1. Актуальность темы исследования**

Необходимость создания условий для развития экономики и обеспечения социальной стабильности в период существенного влияния внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры обуславливает важность корректировки ключевых направлений государственной политики в области таможенного дела. Одним из значимых направлений деятельности на данном этапе является поддержка импортозамещения по широкой номенклатуре в несырьевых отраслях экономики, в том числе в отрасли сельскохозяйственного машиностроения.

Сельское хозяйство является одним из приоритетных направлений экономического развития страны. Современное сельскохозяйственное производство невозможно без техники. Существенные изменения характера внешнеэкономической деятельности (в частности, образование Евразийского экономического союза, влияние Всемирной торговой организации на экономику страны, введение режима двусторонних санкций, снижение покупательной способности населения в результате изменения обменного курса рубля привели к тому, что значительную долю российского рынка

техники заняли зарубежные предприятия, в связи с чем возросло потребление зарубежной техники сельскохозяйственными организациями. Использование зарубежной сельхозтехники требует приобретения соответствующих расходных материалов по достаточно высоким ценам по сравнению с отечественным производством. Кроме того, преобладание зарубежной техники в сельскохозяйственных организациях противоречит одной из важнейших государственных задач, заключающейся в увеличении производства отечественных сельскохозяйственных машин, от реализации которой зависит не только развитие аграрного сектора экономики, но и продовольственная безопасность страны. Основными инструментами в реализации намеченного плана являются меры таможенного регулирования. В связи с этим ключевой задачей повышения продовольственной безопасности страны и укрепления экономики в целом, является эффективная реализация государственных услуг в сфере таможенного регулирования для развития собственного производства техники, востребованной у отечественных производителей сельскохозяйственной продукции.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью совершенствования теоретических и методических положений механизма повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники. Выводы и рекомендации по этому вопросу позволяют повысить эффективность реализации государственных услуг в сфере таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию.

Содержание диссертации соответствует п.1.6.116 «Механизм повышения эффективности и качества услуг» Паспорта научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - сфера услуг).

В соответствии с изложенным, тему диссертации Подшиваловой Виктории Вячеславовны «Механизм повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию» следует признать актуальной.

## **2. Оценка общего содержания работы**

Диссертация включает введение, три главы, заключение, список литературы, содержащий 142 источника, и приложения. Работа изложена на 217 страницах, содержит 28 рисунков, 39 таблиц, 13 приложений.

Во **введении** обоснована актуальность проведенного исследования, охарактеризована степень теоретической разработанности научной задачи, методология и методы исследования, сформулированы цель, задачи, объект и

предмет исследования, полученные научные результаты, их новизна, теоретическая и практическая значимость результатов исследования, приведены сведения об их апробации и внедрении, что соответствует предъявляемым требованиям.

Рассматривая содержание **первой главы** «Современное состояние таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию» следует отметить проведенный анализ состояния рынка сельскохозяйственной техники, на основании которого автор выявил отрицательные тенденции в развитии отрасли сельскохозяйственного машиностроения (согласно таблицам 1.1 на стр. 17-18 и 1.3 на стр. 20 тенденции выбытия из производственного процесса большого количества тракторов и зерноуборочных комбайнов, а также медленного обновления данных видов техники). Автором определены государственные услуги, а также их потребители в сфере таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники (рисунок 1.6 на стр. 33). Исследование состояния государственных услуг в сфере таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в РФ позволило определить основные проблемы их реализации на практике:

- установлена несогласованность между стратегическими целями развития промышленной политики РФ и результативностью таможенного регулирования импорта техники;
- выявлена низкая эффективность государственных услуг в сфере таможенного регулирования, проявляющаяся в недостаточной координации деятельности государственных органов - субъектов регулирования;
- недостаточная координация субъектов приводит к отсутствию единой статистической базы для принятия решений в вопросах регулирования;
- показана в таблице 1.6 на стр. 37 слабая дифференциация таможенного регулирования по отношению к различным группам сельхозтехники, снижающая эффективность государственной поддержки отечественных производителей сельскохозяйственной техники.

Наличие выявленных автором проблем потребовало проведения оценки существующих подходов к совершенствованию государственных услуг в сфере таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники, по результатам которой автор сделал вывод об объективной необходимости изменения таможенного регулирования в соответствии с новыми условиями хозяйствования и сложившейся структурой рынка.

**Во второй главе** «Совершенствование теоретических и методических положений механизма повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию» автором проведен анализ сущности воздействия таможенного



регулирования на отрасль сельскохозяйственного машиностроения, позволивший определить, что в результате таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники создается определенное социально-экономическое благо в виде обеспечения благоприятных условий в отрасли для осуществления внешнеторговой деятельности участниками ВЭД, что отражает важную составляющую реализации государственных услуг в сфере таможенного регулирования.

На рисунке 2.1 стр. 70 автором предложена структура механизма повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники, результатом которого являются государственные услуги по регулированию рынка и созданию благоприятных условий для развития сельскохозяйственного производства. Также автором обобщены проблемы предоставления государственных услуг в сфере таможенного регулирования на практике и с их учетом обоснованы теоретические положения механизма повышения эффективности таможенного регулирования импорта, уточнены принципы регулирования, на которых далее базируется процесс взаимодействия субъектов механизма. На рисунке 2.2 стр. 72 выделены потребители и, главным образом, показатели оценки эффективности государственных услуг в сфере таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники, представляющие научно-практический интерес и позволяющие обеспечить аналитическую оценку функционирования механизма.

В рамках диссертационного исследования автором обоснованы подходы к совершенствованию методической основы реализации механизма повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники. Так, автором на стр. 90-95 предложена методика корректировки адвалорной ставки ввозной таможенной пошлины на сельскохозяйственную технику, дифференцирующая расчет пошлины по видам и моделям сельскохозяйственных машин, отличающаяся от других подходов учетом в формуле конкурентных преимуществ и недостатков этих машин по каждому выбранному техническому параметру и на стр. 114-117 порядок расчета квот на импорт сельскохозяйственной техники в зависимости от предложенного автором показателя уровня использования среднегодовой производственной мощности отечественных заводов по выпуску техники, что соответствует технологическому циклу работ на предприятиях сельскохозяйственного машиностроения.

В третьей главе «Формирование практических рекомендаций по повышению эффективности государственных услуг в сфере таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию» автором предложена на рисунке 3.3 стр. 129 перспективная

схема взаимодействия субъектов предоставления государственных услуг при разработке мер таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники, основанная на выдвинутых ранее теоретических положениях. Данная схема направлена на увеличение роли отраслевых союзов в принятии решений относительно изменения существующих мер и сокращение параллелизма полномочий органов государственной власти, раскрытого на стр. 48 диссертации.

В целях применения усовершенствованных методических положений механизма повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники автором предложено расширить перечень обязательных технических параметров в паспорте самоходной машины и углубить детализацию ТН ВЭД ЕАЭС, с учетом предложенных параметров. Это позволит потребителю более детально и всесторонне оценить возможности конкретной сельскохозяйственной машины, а также скорректировать адвалорную ставку таможенной пошлины по предложенной методике, основываясь на данных паспорта самоходной машины (не обращаясь к данным машинно-испытательных станций).

В целях оценки эффективности выбранного направления развития государственных услуг в сфере таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники, автором за счет векторного сравнения параметров количественно-качественного характера была поведена оценка эффективности сформированных рекомендаций по предложенной системе показателей оценки эффективности. Данная оценка подтвердила целесообразность предложенных мер совершенствования теоретических и методических положений механизма повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию.

В заключении обобщены полученные в ходе исследования результаты, выводы и рекомендации.

### **3. Степень достоверности и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Научные положения, выводы и предложения, содержащиеся в работе, разработаны диссертантом на основе обобщения результатов научных исследований по проблемам таможенного регулирования в разрезе различных отраслей экономики, с опорой на глубокий теоретический анализ и современные научные подходы к предоставлению государственных услуг в данной сфере. В ходе исследования разработаны теоретико-методические положения и практические рекомендации по совершенствованию механизма

таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники с учетом изменившихся условий хозяйствования, результатом функционирования которого являются государственные услуги в данной сфере.

Достоверность и обоснованность полученных результатов подтверждаются:

- разработанными теоретическими и методическим положениями механизма повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в РФ, отличающимися комплексностью применения и оценки мер регулирования, учетом интересов потребителей государственных услуг в сфере таможенного регулирования и ориентацией на удовлетворение их потребностей посредством обоснованного выбора регуляторов;

- широким использованием экономической литературы по вопросам таможенного регулирования и предоставления государственных услуг в данной сфере, стандартов, разработанные ВТО, нормативно-правовых актов ЕАЭС, Российской Федерации в сфере таможенного регулирования импорта и т.д., позволивших обеспечить достаточно высокую надежность обобщений и практических рекомендаций;

- обоснованностью и достоверностью научных положений, выводов и рекомендаций, подтвержденных в ходе внедрения результатов исследования в работу Дальневосточного таможенного управления и использования Российской ассоциацией производителей специализированной техники и оборудования «Росспецмаш» при разработке и обосновании предложений по совершенствованию мер таможенного регулирования отрасли сельскохозяйственного машиностроения.

#### **4. Основные результаты исследования и их научная новизна**

Научная новизна диссертационного исследования заключается в развитии теоретических и методических положений механизма повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию.

Основные научные результаты, полученные автором:

1. Выявлены особенности реализации государственных услуг в сфере таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию, а именно:

- доказано влияние таможенного регулирования на состояние рынка сельскохозяйственной техники;

- установлена несогласованность между стратегическими целями развития промышленной политики РФ и реальной эффективностью таможенного регулирования импорта техники;

- выявлена низкая эффективность государственных услуг в сфере таможенного регулирования, заключающаяся в недостаточной координации деятельности государственных органов (Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральной таможенной службы и т.д.) и применении одинаковых мер таможенного регулирования по отношению к различным группам сельхозтехники;

- установлено, что низкая эффективность государственных услуг в сфере таможенного регулирования снижает результативность государственной поддержки отечественных производителей сельскохозяйственной техники.

2. Разработан механизм повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию, в котором определены хозяйственные связи взаимодействия между элементами и выделены проблемы его реализации на практике, например:

- отсутствие единой статистической базы для принятия решений по вопросам таможенного регулирования;

- закрытый характер разного рода информации (например, отсутствие официальных и общедоступных каталогов цен на сельскохозяйственные машины, также наличие внутриведомственной информации о проблемах таможенного контроля сельскохозяйственных машин и т.д.);

- преимущественная ориентация деятельности ФТС на выполнение фискальной и правоохранительной функций (предпочтительно контроль за полнотой уплаты в бюджет таможенных платежей) несоизмерима с усилиями, направленными на создание предпосылок для развития внешней торговли и т.д.

Уточнены теоретические положения механизма, включающие:

- порядок применения таможенно-тарифных и нетарифных методов регулирования;

- принципы и порядок взаимодействия субъектов предоставления государственных услуг в сфере таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в РФ;

- показатели оценки эффективности данных услуг.

3. Разработана методика корректировки ставки ввозной таможенной пошлины на сельскохозяйственную технику как ключевой инструмент



предоставления государственных услуг, дифференцирующая расчет пошлины по видам и моделям техники. Данная методика отражает зависимость производительности от набора эксплуатационных условий, т.е. при расчете адвалорной ставки таможенной пошлины учитывается комплекс технических характеристик, оказывающий непосредственное влияние на производительность сельскохозяйственной машины.

4. Обоснован порядок определения объема квот на импорт сельскохозяйственной техники в зависимости от показателя уровня использования среднегодовой производственной мощности отечественных заводов по выпуску техники. С целью предупреждения недостатка техники на внутреннем рынке, автором обоснована необходимость корректировки показателя годовой импортной квоты раз в полгода.

5. Предложена схема взаимодействия субъектов предоставления государственных услуг при реализации механизма повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники, направленная на усиление роли отраслевых союзов в процессе формирования комплекса мер регулирования внутреннего рынка, что в целом способствует повышению эффективности предоставления государственных услуг в сфере таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию. Поскольку именно отраслевые союзы, как непосредственные участники рынка, способны оценить результаты существующего таможенного регулирования, определить – соответствует ли вектор его развития достижению стратегических целей в отрасли сельскохозяйственного машиностроения, то привлечение их к процессу формирования комплекса мер регулирования внутреннего рынка является необходимым условием достижения запланированного результата.

Доказательная база научных положений диссертационной работы обеспечивается достоверными экспериментальными данными, отсутствием противоречий с результатами ранее выполненных исследований, публикациями соискателя.

Основные результаты опубликованы в 12 печатных работах, в том числе 5 - в изданиях, входящих в «Перечень...» ВАК при Минобрнауки России; обсуждены на 6 научно-практических конференциях (2015-2018 гг.). Результаты исследования реализованы в научной работе Российской таможенной академии при выполнении отчета о научно-исследовательской работе на тему «Современное состояние таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники» в 2017 г. Достоверность полученных соискателем результатов подтверждена актами внедрения:



- в работу Дальневосточного таможенного управления при реализации мероприятий, предусмотренных Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года;

- в Российскую ассоциацию производителей специализированной техники и оборудования «Росспецмаш» при подготовке предложений по совершенствованию мер таможенного регулирования отрасли сельскохозяйственного машиностроения в 2017 году, представленных в Министерство экономического развития РФ;

- в деятельность Российской таможенной академии в процессе подготовки и проведения практических занятий по дисциплинам «Оценка качества таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности» (направление подготовки 38.04.01 «Экономика»), «Экономика таможенного дела» (направление подготовки 38.03.01 «Экономика»).

## **5. Значимость результатов для науки**

Значимость исследования заключается в том, что теоретические положения механизма повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники и уточненные принципы регулирования, его методический инструментарий и порядок взаимодействия субъектов предоставления государственных услуг в сфере таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию комплексно развивают механизм предоставления услуг в сфере таможенного регулирования и повышают значимость результатов регулирования для потребителей.

Практическое значение результатов работы определяется тем, что материалы и результаты диссертации использованы в работе Дальневосточного таможенного управления и Российской ассоциации производителей специализированной техники и оборудования «Росспецмаш». Материалы анализа состояния рынка сельскохозяйственной техники в Российской Федерации и исследования таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию использованы при разработке методического обеспечения дисциплин «Оценка качества таможенного регулирования ВЭД» и «Экономика таможенного дела» кафедры экономики таможенного дела, а также результаты исследований реализованы в научно-исследовательских работах Российской таможенной академии.

Разработанная методика корректировки ставки ввозной таможенной пошлины на сельскохозяйственную технику, дифференцирующая расчет пошлины по видам и моделям техники, и отличающаяся от других подходов учетом ее конкурентных преимуществ и недостатков, вместе с порядком

расчета квот на импорт сельскохозяйственных машин и сформированными практическими рекомендациями по повышению эффективности мер таможенного регулирования могут быть использованы органами государственного регулирования при разработке стратегии и целевых программ импортозамещения на российском рынке сельскохозяйственной техники.

## **6. Общие замечания**

Отмечая высокий теоретический уровень работы, аргументированность выводов и предложений исследования, их доказательность, следует обратить внимание на некоторые замечания.

1. По нашему мнению, диссертация перегружена детальной информацией о сельскохозяйственной технике (тракторах для сельскохозяйственных работ и зерноуборочных комбайнах), что сказалось на объеме работы.

2. В диссертации достаточно полно исследованы вопросы таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники и проблемы эффективности предоставления государственных услуг в данной сфере, но при этом не обращено внимание на проблемы аграрного производства, связанные с импортом сельскохозяйственных машин, а именно: уровень развития сельского хозяйства и влияющие на него факторы.

3. В работе следовало было бы уделить больше внимания оценке состояния взаимодействия Федеральной таможенной службы Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Российских ассоциаций производителей сельскохозяйственной техники, т.к. интересы и цели данных государственных органов и ассоциаций в отношении сельскохозяйственной техники тесно связаны между собой, а такое взаимодействие чаще всего организуется на базе нормативных правовых актов, которые ФТС России принимает совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами.

4. Из диссертации не ясно, какие критерии оценки и методики отбора экспертов были использованы автором в определении системы технических параметров в рамках предложенной методики корректировки адвалорной ставки ввозной таможенной пошлины на сельскохозяйственную технику в параграфе 2.2, а также для определения системы показателей эффективности государственных услуг в сфере таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию в параграфе 3.3.

5. Некоторые важные положения диссертации, отличающиеся актуальностью и практической значимостью, к сожалению, не нашли

должного отражения в автореферате диссертации Подшиваловой В.В. В частности, это касается разработанных автором предложений по углублению детализации ТН ВЭД ЕАЭС на стр. 146-148 диссертации и предложенного изменения в примечание к 87 группе «Средства наземного транспорта...» на стр. 148-149.

Указанные замечания не снижают общей положительной оценки работы по критериям актуальности, научной новизны и практической значимости.

## **7. Заключение**

Содержание диссертации соответствует ее названию. Работа оформлена в соответствии с требованиями ВАК при Минобрнауки России и изложена в полном объеме.

Содержание автореферата отражает основные положения и результаты диссертационного исследования. Автореферат и опубликованные в открытой печати работы, в том числе в рецензируемых научных изданиях журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, отражают сущность научных положений, выносимых на защиту.

Диссертация Подшиваловой Виктории Вячеславовны на тему: «Механизм повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию» на соискание ученой степени кандидата экономических наук является научно-квалификационной работой, в которой изложены новые научно обоснованные решения, имеющие существенные значения для развития страны:

1. Выявлены особенности реализации государственных услуг в сфере таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию.

2. Разработан механизм повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники в Российскую Федерацию, в котором определены хозяйственные связи взаимодействия между элементами и выделены проблемы его реализации на практике.

3. Разработана методика корректировки ставки ввозной таможенной пошлины на сельскохозяйственную технику как ключевой инструмент предоставления государственных услуг, дифференцирующая расчет пошлины по видам и моделям техники.

4. Обоснован порядок определения объема квот на импорт сельскохозяйственной техники в зависимости от показателя уровня



использования среднегодовой производственной мощности отечественных заводов по выпуску техники.

5. Предложена схема взаимодействия субъектов предоставления государственных услуг при реализации механизма повышения эффективности таможенного регулирования импорта сельскохозяйственной техники.

Диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - сфера услуг).

Отзыв ведущей организации обсужден и одобрен на заседании кафедры «Таможенное право и организация таможенного дела» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта (МИИТ)» 17 мая 2018 г., протокол № 11.

Заведующий кафедрой

«Таможенное право и организация таможенного дела»

Юридического института РУТ (МИИТ)

кандидат юридических наук, доцент



Д.Г. Коровяковский

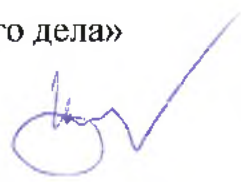
Отзыв подготовил:

Профессор кафедры

«Таможенное право и организация таможенного дела»

Юридического института РУТ (МИИТ)

доктор экономических наук, профессор



А.М. Кушнир

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет транспорта (МИИТ)»

Почтовый адрес: ул. Образцова, д.9, стр.9, Москва, ГСП-4, 127994

Телефон: +7 (495) 681-13-40

Адрес электронной почты: [tu@miit.ru](mailto:tu@miit.ru)

<http://www.miit.ru>

Подпись руки	
Заверяю	17.05.2018
Заместитель начальника управления – начальник отдела документационного обеспечения Административного управления	
Л.В. Власова	