

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 310.001.04,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЕННОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»,
ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА, ПО ДИССЕРТАЦИИ
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 17 апреля 2019 г. № 3

О присуждении Тугушеву Антону Константиновичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Административно-правовое регулирование таможенной процедуры свободной таможенной зоны» по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс принята к защите 6 февраля 2019 года (протокол заседания № 1), диссертационным советом Д 310.001.04, созданным на базе государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Российская таможенная академия», Федеральная таможенная служба, 140015, Московская область, г. Люберцы, Комсомольский проспект д. 4; приказ Минобрнауки России от 6 июня 2017 г. № 527/нк (с изм., внесенными приказом Минобрнауки России от 2 февраля 2018 г. № 112/нк).

Соискатель Тугушев Антон Константинович, 1993 года рождения.

В 2015 году соискатель окончил ГКОУ ВПО «Российская таможенная академия» с присвоением квалификации «Юрист» по специальности «Юриспруденция» (диплом с отличием). В период подготовки диссертации А.К. Тугушев работал в ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» на кафедре таможенного дела и Евразийской

интеграции в должности ассистента. В настоящее время работает юристом в ООО «Кода-Гарант».

Справка об обучении (по направлению 40.06.01 Юриспруденция, направленности «Административное право, административный процесс») выдана в 2018 г. государственным казенным образовательным учреждением высшего образования «Российская таможенная академия».

Диссертация выполнена на кафедре таможенного права юридического факультета государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Российская таможенная академия», Федеральная таможенная служба.

Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор Гречкина Ольга Владимировна, ГКОУ ВО «Российская таможенная академия», кафедра таможенного права, профессор кафедры.

Официальные оппоненты:

Бакаева Ольга Юрьевна, доктор юридических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», кафедра финансового, банковского и таможенного права, профессор кафедры;

Черевко Владимир Владимирович, кандидат юридических наук, доцент, АНО ВО «Московский гуманитарно-экономический университет», кафедра административно-правовых дисциплин и таможенного дела, заведующий кафедрой,

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», г. Белгород, в своем положительном отзыве, подписанном заведующим кафедрой административного права и процесса кандидатом юридических наук, доцентом Остапюк Владимиром Григорьевичем, и утвержденном проректором по науке ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» доктором технических наук, профессором Константиновым Игорем Сергеевичем, указала, что диссертация соответствует требованиям,

предъявляемым ВАК к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, изложенным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, и может быть признана научно-квалифицированной работой, в которой содержатся результаты исследования, имеющие высокую и достаточную значимость для развития науки административного права, а ее автор, Тугушев Антон Константинович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Соискатель имеет 14 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации опубликовано 14 работ, из них в рецензируемых научных изданиях опубликовано 7 работ.

Наиболее значимые научные работы по диссертации:

1) Тугушев, А.К. Совершенствование таможенной процедуры свободной таможенной зоны в территориях опережающего развития и Свободном порту Владивосток (правовой аспект) / А.К. Тугушев // Административное и муниципальное право. – 2018. – № 1 (121). – С. 14-22 (0,50 п. л.);

2) Тугушев, А.К. Совершенствование таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территориях опережающего развития и в свободном порту Владивосток (организационный аспект) / А.К. Тугушев // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 4 (41). – С. 147-152 (0,45 п. л.);

3) Тугушев, А.К. К вопросу о понятии и классификации таможенных процедур в ЕАЭС / А.К. Тугушев // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 7 (115). – С. 31-38 (0,52 п. л.);

4) Тугушев, А.К. Применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны в территориях опережающего социально-экономического развития и свободном порту Владивосток / А.К. Тугушев // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 2 (39). – С. 151-158 (0,5 п. л.);

5) Гречкина, О.В., Тугушев, А.К. Административные и таможенные процедуры в деятельности таможенных органов / А.К. Тугушев, О.В. Гречкина

// Административное право и процесс. – 2017. – № 11. – С. 49-52 (0,42 п. л.);

6) Тугушев, А.К. Теоретические основы административно-правового регулирования таможенных процедур в Евразийском экономическом союзе / А.К. Тугушев // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 4 (37). – С. 150-154 (0,49 п. л.);

7) Тугушев, А.К. Теоретические аспекты административно-правового регулирования в области таможенного дела / А.К. Тугушев // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 2 (35). – С. 158-163 (0,49 п. л.).

Недостоверных сведений об опубликованных соискателем ученой степени работах, в которых изложены основные научные результаты диссертации, и заимствования материалов или отдельных результатов без указания источника, не установлено.

На диссертацию и автореферат поступили отзывы:

1) доктора юридических наук, профессора, Мартынова Алексея Владимировича, директора Института открытого образования, заведующего кафедрой административного и финансового права юридического факультета ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского». Замечание: в качестве практической рекомендации автор предлагает утвердить форму Соглашения между резидентом и Управляющей компанией Свободного порта Владивосток, существенным условием которого не будет являться указание на возможность применения таможенной процедуры СТЗ. Однако представляется более рациональным включать данное условие в Соглашение, что позволит четко определить круг прав и обязанностей субъектов и в дальнейшем предотвратить возможные споры и разногласия между сторонами;

2) доктора юридических наук, профессора, Майорова Владимира Ивановича, профессора кафедры административной деятельности органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. Замечание: автор в качестве одной из целей административно-правового регулирования таможенной процедуры СТЗ указывает обеспечение

общественной, государственной и международной безопасности. При этом не совсем ясно, к какой категории относится экономическая безопасность, и что автор включает в категорию общественной безопасности;

3) доктора юридических наук, профессора, Лупарева Евгения Борисовича, заведующего кафедрой административного и финансового права ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет». Замечания: во-первых, автор делает вывод о том, что правовой институт таможенной процедуры СТЗ является результатом развития и модификации административно-правового режима «порто-франко». При этом история свидетельствует о том, что такой режим применялся только в портовых территориях, в то время как современный институт таможенной процедуры СТЗ может применяться в территориях, никак не связанных с морскими транспортными коридорами. В этой связи возникает вопрос, можно ли полностью рассматривать процедуру СТЗ как результат развития «порто-франко». Во-вторых, автором недостаточно обозначен вопрос соотношения таможенной процедуры свободной таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада. Несмотря на то, что рассмотрение другой таможенной процедуры может выходить за рамки предмета исследования, более детальная сравнительная характеристика данных процедур могла бы положительно дополнить исследовательскую работу;

4) доктора юридических наук, профессора, Зырянова Сергея Михайловича, ведущего научного сотрудника ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП)». Замечание: предложение Тугушева А.К. убрать из перечня полномочий Наблюдательного совета Свободного порта Владивосток возможность беспрепятственно проходить на территорию применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны вызывает сомнения. В данной ситуации возникает вопрос о том, кто будет осуществлять контроль за соблюдением требований Законов «О Свободном порте Владивосток» и «О территориях опережающего социально-экономического развития»;

5) доктора юридических наук, доцента, Арсланбековой Аминат Зайдуллаевны, заведующей кафедрой административного, финансового и таможенного права ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет». Замечание: требует конкретизации положение автора относительно соотношении таможенных и административных процедур. Из содержания автореферата непонятно, к каким видам административных процедур относит автор таможенные процедуры;

6) кандидата юридических наук Антроповой Марины Александровны, капитана внутренней службы Воронежского института – филиала ФГБОУ ВО Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России. Замечание: соискатель указывает (с. 10), что правоотношения, складывающихся в рамках применения таможенной процедуры СТЗ, регулируются нормами административного права. При этом не ясно, какую роль в данном регулировании играют нормы таможенного, гражданского, налогового права. Приведенное авторское положение нуждается в более детальном разъяснении;

7) кандидата юридических наук, доцента Агамагомедовой Саният Абдулганиевны, доцента кафедры «Менеджмент и экономическая безопасность» ФГБОУ «Пензенский государственный университет». Замечания: во-первых, несмотря на определение в качестве вида (направления) административно-правового регулирования в области таможенного дела, регулирование порядка проведения таможенного и иных видов государственного контроля (п. 2 положений, выносимых на защиту), а также предложение автора внести изменения в должностные инструкции должностных лиц таможенных органов обязанности, связанные с осуществлением контроля за применением таможенной процедуры СТЗ на территории Свободного порта Владивосток и ТОР (пп. 3 п. 7 положений, выносимых на защиту), автором не выделена специфика проведения таможенного и иных видов государственного контроля в рамках таможенной процедуры СТЗ. Во-вторых, из содержания автореферата не усматривается, был ли в диссертации проведен сравнительно-правовой анализ практики

применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны в государствах-членах ЕАЭС, а если был, то какие выводы в результате такого анализа были сформулированы.

Несмотря на имеющиеся замечания, во всех отзывах сделан вывод о том, что замечания носят во многом дискуссионный характер и не снижают общей высокой оценки интересной и содержательной работы. В отзывах также отмечается достаточно высокий научный уровень и практическая значимость представленной работы.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается тем, что официальные оппоненты являются компетентными учеными в области административного права, а ведущая организация широко известна своими достижениями в этой отрасли науки и способна определить научную и практическую ценность диссертации. Официальные оппоненты и работники ведущей организации имеют публикации по тематике диссертации в рецензируемых научных изданиях за последние 5 лет. Согласия на оппонирование и согласие выступить в качестве ведущей организации по диссертации имеются.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработаны основы авторской концепции применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны в условиях функционирования новых территорий с особым административно-правовым режимом на Дальнем Востоке России;

предложены новые критерии классификации таможенных процедур, позволяющие характеризовать процедуру свободной таможенной зоны как льготную, ограниченную, требующую дополнительную инфраструктуру, применяемую к товарам ЕАЭС и иностранным товарам, а также предусматривающую условный выпуск; алгоритм реализации таможенной процедуры свободной таможенной зоны, основанный на последовательном использовании этапов применения данной процедуры;

доказано наличие признаков таможенной процедуры свободной таможенной зоны, характеризующих ее как уникальный институт административного права;

введены в научный оборот авторские определения понятий «административно-правовое регулирование в области таможенного дела», «административно-правовое регулирование таможенной процедуры свободной таможенной зоны», «таможенная процедура».

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказаны положения, вносящие вклад в расширение научных представлений о сущности таможенной процедуры свободной таможенной зоны как административно-процедурного института, его содержании и порядке применения;

использован комплекс существующих общенаучных и частно-научных методов познания, а также сравнительно-правовой метод, метод контент-анализа и метод правового моделирования;

изложены концептуальные положения, касающиеся механизма административно-правового регулирования таможенной процедуры свободной таможенной зоны, его структуры и особенностей;

раскрыты правовые и организационные особенности территорий опережающего социально-экономического развития и Свободного порта Владивосток, обуславливающие возможность применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

изучена система принципов таможенных процедур, в которой выделен специальный принцип административно-правового регулирования таможенной процедуры свободной таможенной зоны – принцип условности освобождения от уплаты таможенных пошлин и налогов;

проведена модернизация существующих научных знаний, накопленных в теории административного права по проблематике административно-правового регулирования таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики

подтверждается тем, что:

разработаны и внедрены посредством опубликования в научных изданиях и международных научно-практических конференциях новые положения о механизме административно-правового регулирования таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

определены перспективы практического использования ряда выводов и предложений в правоприменительной деятельности таможенных органов при помещении товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в учебном процессе образовательных организаций юридического профиля при изучении курсов административного права, учебных курсов по административной деятельности таможенных органов;

создана система практических рекомендаций по оптимизации администрирования территорий, на которых применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны;

представлены основные направления совершенствования (правовые и организационные) таможенной процедуры свободной таможенной зоны в территориях опережающего развития и Свободном порту Владивосток.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теория построена на известных, проверяемых фактах, учитывает достижения административной науки в области понимания административного процесса и административных процедур, в том числе таможенных процедур, согласуется с ранее опубликованными научными трудами по данной тематике, а также опирается на апробированные в теории административного права знания;

идея базируется на критическом анализе существующих в науке взглядов на сущность и содержание административной процедурной деятельности, осуществляемой в рамках применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны; действующих нормативных правовых актах, отличающихся коллизиями и пробелами в административно-правовом регулировании таможенной процедуры свободной таможенной зоны, приводящими к

проблемам правоприменительной практики таможенных органов, не соблюдению баланса публичных и частных интересов, снижает уровень правовых гарантий участников таможенных правоотношений;

использованы концептуальные подходы и научные теории, касающиеся поиска путей совершенствования правовой базы, определяющей условия и порядок таможенного администрирования при применении таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

установлено качественное соответствие полученных автором данных с выводами по рассматриваемой тематике других ученых, а также результатами, представленными в аналитических и независимых источниках;

использованы современные методики сбора и обработки исходной информации, включая Интернет и информационные справочно-правовые системы.

Личный вклад соискателя состоит в непосредственном участии в подборе и обработке исходных теоретических, эмпирических и нормативных материалов и данных, обобщении и интерпретации полученных научных результатов; решении ряда задач, имеющих существенное значение для науки административного права и правоприменительной деятельности таможенных органов Российской Федерации; разработке практических рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства в части административно-правового регулирования таможенной процедуры свободной таможенной зоны; разработке проекта типовой формы Соглашения об осуществлении деятельности в Свободном порту Владивосток; подготовке и опубликовании научных статей по теме исследования; выступлениях на научно-практических конференциях.


Диссертационным советом сделан вывод, что диссертация А.К. Тугушева является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих существенное значение для развития науки административного права и процесса. Она отвечает требованиям пунктов 9-11 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства

Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2018 № 1168), предъявляемым к кандидатским диссертациям.

На заседании 17 апреля 2019 года диссертационный совет принял решение присудить Тугушеву А.К. ученую степень кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 14 человек, из них 5 докторов наук по научной специальности рассматриваемой диссертации 12.00.14 – Административное право; административный процесс, участвовавших в заседании, из 21 человека, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту нет человек, проголосовали: за 12, против нет, недействительных бюллетеней 2.

Заместитель председателя
диссертационного совета



Рыльская Марина Александровна

Ученый секретарь
диссертационного совета



Жданов Сергей Павлович

17 апреля 2019 г.

