

В Диссертационный совет
Д 310.001.04, созданный на базе
Государственного казенного образовательного
учреждения высшего образования
«Российская таможенная академия»

140015, Московская область, г. Люберцы,
Комсомольский проспект, д. 4

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации **Тугушева Антона Константиновича** на тему
**«Административно-правовое регулирование таможенной процедуры
свободной таможенной зоны»**, представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 –
Административное право; административный процесс

Деятельность таможенных органов России в современных условиях направлена на максимальное содействие развитию внешней торговли, стимулирование предпринимательской активности, развитие отечественного бизнеса. Установленные действующим законодательством таможенные процедуры составляют один из значимых элементов инструментария для достижения целей подобной деятельности. Актуальность темы исследования А.К. Тугушева обусловлена важностью реализации деятельности таможенных органов в условиях функционирования Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и действия обновленного таможенного законодательства в условиях евразийской экономической интеграции и отражает стремление таможенных органов как органов государственной власти к сокращению административных барьеров, упрощению таможенных формальностей для участников внешнеэкономической деятельности. Последнее представляет собой значимую составляющую правоприменительной деятельности таможенных органов в условиях административной реформы.

Перечень таможенных процедур в таможенном законодательстве на протяжении последних лет менялся, законодатель ушел от их легальной классификации. Вступивший в силу с 1 января 2018 года Таможенный кодекс Евразийского экономического союза явился носителем целого ряда новаций в области административно-правового регулирования таможенных процедур. Административно-правовой институт таможенной процедуры свободной таможенной зоны (СТЗ) выступает одной из них.

| | |
|--------------------------------|---------|
| Российская таможенная академия | |
| Регистр. | 123 |
| От 25 | 2018 г. |
| На | л. 18 |

Как справедливо отмечает автор, таможенная процедура СТЗ является правовым инструментом привлечения иностранных инвестиций и активизации внешней торговли в отдельном регионе.

Научную ценность представляет, на наш взгляд, разработанный автором алгоритм применения таможенной процедуры СТЗ в территории опережающего развития (ТОР) и Свободном порту Владивосток, который представляет собой определенную последовательность юридических действий, связанных с применением данной таможенной процедуры в указанных особых территориях. Предложенный автором алгоритм включает в себя три этапа: помещение товаров под таможенную процедуру, действие таможенной процедуры и завершение таможенной процедуры (п. 3 положений, вынесенных на защиту).

Несомненной заслугой автора следует признать разработку классификации таможенных процедур по целому ряду критериев (территория применения; статус товара, помещаемого под таможенную процедуру; дополнительная инфраструктура для применения таможенной процедуры; наличие льготного характера; вид выпуска товаров) (п.4 положений, вынесенных на защиту). Авторская классификация таможенных процедур, как видится, развивает науку административного и таможенного права в части уточнения правовой природы и юридической формализации таможенных процедур как административно-правового института.

Безусловно, в предложенной авторской классификации таможенных процедур таможенную процедуру СТЗ можно характеризовать как льготную, ограниченную, требующую дополнительной инфраструктуры, применяемую к товарам ЕАЭС и иностранным товарам, а также предусматривающую условный выпуск товаров.

Значимый вывод обоснован в п.5 положений, вынесенных на защиту: А.К. Тугушев предлагает сформулировать специальный принцип административно-правового регулирования таможенной процедуры СТЗ как принцип условности освобождения от уплаты таможенных пошлин и налогов. Автор справедливо позиционирует обязанность по уплате таможенных пошлин и налогов при применении таможенной процедуры СТЗ в качестве обязанности, носящей потенциальный характер.

Заслуживают внимания обращение автора к зарубежному законодательству и предложение использования опыта Китая, Южной Кореи и Японии в регулировании порядка управления территорией опережающего развития и Свободным портом Владивосток, включающего, в том числе, передачу определенных полномочий органам муниципальной власти (с. 22 автореферата).

Судя по автореферату, диссертация обладает достаточной степенью новизны и написана на высоком теоретическом уровне.

Изложенные автором предложения по совершенствованию административно-правового регулирования и применения таможенной процедуры СТЗ в территориях опережающего развития и Свободном порту

Владивосток следует признать вполне рациональными и аргументированными.

Положительной характеристикой работы является использование автором в качестве методологической базы таких научных методов, как метод абстрагирования, метод правового моделирования, метод аналогии и метод контент-анализа, сравнительно-правовой метод, что позволило обосновать самостоятельно сформулированные выводы с большей степенью достоверности.

Теоретическая значимость работы не вызывает сомнения: исследование А.К. Тугушева восполняет пробел в научных исследованиях административно-правового регулирования таможенных процедур именно в условиях евразийской интеграции, поскольку включает в себя результаты анализа права ЕАЭС и последних изменений положений таможенного законодательства.

Практическая значимость обусловлена тем, что результаты исследования направлены на совершенствование административно-правового регулирования таможенных процедур и практики их применения в современных условиях. Диссертация представляет интерес не только для специалистов таможенных органов государств-членов ЕАЭС, но и для бизнес-сообщества.

Количество публикаций, подготовленных автором, соответствует требованиям, предъявляемым к диссертационным работам такого уровня.

Не умаляя высокой теоретической и практической значимости проведенного А.К. Тугушевым исследования, в работе все же имеются отдельные несовершенства.

Во-первых, несмотря на определение в качестве вида (направления) административно-правового регулирования в области таможенного дела, регулирование порядка проведения таможенного и иных видов государственного контроля (п. 2 положений, выносимых на защиту), а также предложение автора внести изменения в должностные инструкции должностных лиц таможенных органов обязанности, связанные с осуществлением контроля за применением таможенной процедуры СТЗ на территории Свободного порта Владивосток и ТОР (пп. 3 п. 7 положений, выносимых на защиту), автором не выделена специфика проведения таможенного и иных видов государственного контроля в рамках таможенной процедуры СТЗ.

Во-вторых, из содержания автореферата не усматривается, был ли в диссертации проведен сравнительно-правовой анализ практики применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны в государствах-членах ЕАЭС, а если был, то какие выводы в результате такого анализа были сформулированы.

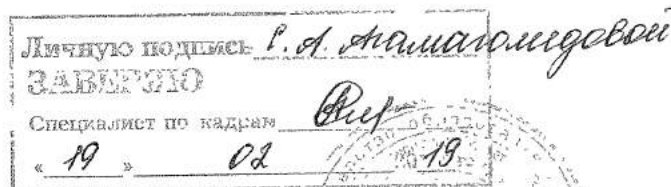
Изложенные замечания в целом не снижают высокой оценки диссертации А.К. Тугушева как самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работы, содержащей решение задачи, имеющей существенное значение для административного права.

По своей актуальности, теоретической и практической значимости, научной новизне диссертация по теме «Административно-правовое регулирование таможенной процедуры свободной таможенной зоны», соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2018 № 1168), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор Тугушев Антон Константинович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры «Менеджмент и
экономическая безопасность»
ФГБОУ ВО «Пензенский
государственный университет»

Агамагомедова Саният Абдулганиевна

19 февраля 2019 года



Сведения об оппоненте:

Агамагомедова Саният Абдулганиевна

Почтовый адрес: 440026, г. Пенза, ул. Красная, 40

Служ. тел. (8412) 56-37-39; моб. тел. 8 927 362 76 45

Адрес электронной почты: saniyat_aga@mail.ru

Научная специальность: 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Наименование организации: ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет».

Официальный сайт организации: www.pnzgu.ru