

В Диссертационный совет  
Д 310.001.04, созданный на базе  
Государственного казенного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Российская таможенная академия»

## Отзыв

**на автореферат диссертации Тугушева Антона Константиновича на тему:  
«Административно-правовое регулирование таможенной процедуры  
свободной таможенной зоны», представленной на соискание ученой  
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 –  
Административное право; административный процесс**

Диссертационная работа А.К. Тугушева представляет собой полноценное научное исследование административно-правового регулирования таможенной процедуры свободной таможенной зоны в Российской Федерации. Несмотря на определенные достижения в исследовании проблемных вопросов применения таможенных процедур, вопросы, касающиеся именно таможенной процедуры свободной таможенной зоны в контексте создания территорий опережающего развития и Свободного порта Владивосток, до настоящего времени оставались практически не изученными. Проведенный соискателем анализ административно-правового регулирования таможенной процедуры свободной таможенной зоны позволяет развивать и совершенствовать новые научные представления о правовых формах социально-экономического развития отдельных регионов, особенно в области внешнеторговых связей. Исходя из этого, вопросы, затронутые в диссертационном исследовании, являются весьма актуальными и требующими научного осмысления.



Исходя из текста автореферата, следует отметить, что автором аргументированно обоснована актуальность проблемных вопросов, четко сформулированы объект и предмет исследования. Поставленные автором цель и задачи, обеспечивающие ее достижение, методологический аппарат гармонично образуют общую концептуальную основу исследования, что позволяет сделать вывод о правильности алгоритма решения проблемных аспектов в соответствующей области науки административного права. Архитектоника и логика работы является результатом продуманности, удачной систематизации теоретического и эмпирического материала. Выводы и предложения автора, отраженные в автореферате, основаны как на теоретических умозаключениях, так и на практическом материале, связанном с деятельностью таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности.

На основании этого считаю, что полученные автором результаты исследования, включая положения, выносимые на защиту, являются научно и практически значимыми, достоверными и репрезентативными. Новизна результатов диссертационного исследования заключается в том, что в нем успешно предпринята попытка раскрыть алгоритм применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны в контексте административно-правового регулирования.

В качестве позитивных, наиболее ценных и заслуживающих поддержки отмечу следующие результаты диссертационного исследования:

1. Авторская трактовка понятия «административно-правовое регулирование таможенной процедуры свободной таможенной зоны» (стр. 8 автореферата). Автор обосновывает необходимость разработки нового, отличного от легального определения таможенной процедуры. И на основании такого улучшенного определения разрабатывает определение в отношении конкретной таможенной процедуры – свободной таможенной зоны (СТЗ). Под административно-правовым регулированием таможенной процедуры СТЗ автор предлагает понимать особый механизм воздействия посредством



административно-правовых методов и средств на общественные отношения, складывающиеся в связи с применением таможенной процедуры СТЗ, в целях обеспечения общественной, государственной и международной безопасности, прав и законных интересов участников таможенных правоотношений, соблюдения баланса публичных и частных интересов. Такая трактовка акцентирует внимание на процессуальный характер таможенной процедуры СТЗ, а также на значение данной таможенной процедуры как фактора обеспечения гармонии частных и государственных интересов.

2. Выделение автором нескольких направлений административно-правового регулирования в области таможенного дела, которые составляют систему такого регулирования (стр. 9 автореферата). Автор, основываясь на результатах анализа таможенного законодательства и множества научных работ, определил семь направлений. Каждое из данных направлений обладает специальным терминологическим аппаратом, упорядочивает деятельность определенного количества субъектов и имеет конкретный результат регулирования, который невозможно достичь в рамках иного направления административно-правового регулирования в области таможенного дела. Практическая значимость такого предложения заключается в том, что выделение данных направлений позволяет четко организовать систему институтов административно-правового регулирования в области таможенного дела, прямо влияющих на организацию структуры нормативно-правовых актов в области таможенного дела. Данное положение на защиту позволяет успешно разграничить группы правоотношений, возникающих в области таможенного дела.

3. Выделение принципа условности освобождения от уплаты таможенных платежей (стр. 10 автореферата). Описание автором данного специального принципа, действующего в системе общеправовых принципов, является существенным нововведением в осмыслении сущности таможенной процедуры СТЗ. Принцип условности освобождения от уплаты таможенных платежей с одной стороны, подчеркивает уникальность административно-



правового регулирования исследуемой таможенной процедуры, с другой стороны, помогает уяснить специфику льготного характера. Данное положение, выносимое на защиту, может применяться в образовательном процессе как четкое разъяснение льготного характера таможенной процедуры СТЗ.

Помимо вышеуказанных положений, выносимых на защиту, автором также предложены новые критерии классификации таможенных процедур, виды и характеристики правоотношений в рамках процедуры СТЗ, алгоритм применения данной таможенной процедуры и конкретные рекомендации по совершенствованию соответствующего законодательства и правоприменительной практики. Данные выводы также обладают достаточной научной новизной, логично сформулированы и обоснованы.

Необходимо обратить внимание на то, что диссертационное исследование имеет позитивное значение в части развития теории административного права и возможности реализации на практике полученных выводов. Позиция автора весьма интересна и оригинальна.

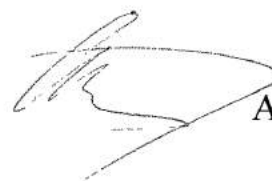
Вместе с тем, представляется, что в работе содержатся положения дискуссионного характера. Так, в качестве практической рекомендации автор предлагает утвердить форму Соглашения между резидентом и Управляющей компанией Свободного порта Владивосток, существенным условием которого не будет являться указание на возможность применения таможенной процедуры СТЗ. Однако представляется более рациональным включать данное условие в Соглашение, что позволит четко определить круг прав и обязанностей субъектов и в дальнейшем предотвратить возможные споры и разногласия между сторонами. Данное замечание носит дискуссионный характер и не умаляет положительной оценки диссертации.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что диссертация по теме «Административно-правовое регулирование таможенной процедуры свободной таможенной зоны», соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред.



постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2018 № 1168),  
предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук, а ее автор Тугушев Антон Константинович заслуживает  
присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности  
12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Директор Института открытого образования,  
заведующий кафедрой административного и  
финансового права юридического факультета  
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский  
Нижегородский государственный университет  
им. Н.И. Лобачевского», доктор юридических  
наук, профессор  
(12.00.14 – Административное право,  
финансовое право, информационное право)



А.В. Мартынов

18 февраля 2019 г.

Мартынов Алексей Владимирович

Сведения об организации:

федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский  
государственный университет им. Н.И. Лобачевского»

Адрес: 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 23

Тел.: (831) 462-30-85;

Электронная почта: [unn@unn.ru](mailto:unn@unn.ru);

Официальный сайт: <http://www.unn.ru>.

